



Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4
PL 32, 20101 TURKU

Diaarinumero 756/03.04.04.09/2024

Satakunnan hyvinvointialueen lausunto koskien Margit Seppälän tekemää valitusta Turun hallinto-oikeudelle aluehallituksen päätöksestä

Valittajan vaatimukset

Hallintovalituksen tekijä Margit Seppälä on 18.3.2024 päivätyllä oikaisuvaatimuksellaan vaatinut Satakunnan hyvinvointialueen aluehallitusta oikaisemaan HR –johtajan 4.3.2024 palkka-asiassa laatimaa päätöstä, jossa oikaisuvaatimuksen tekijän esittämä vaatimus palkkasaatavasta hylätään. Oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että HR-johtajan 4.3.2024 päätöksen perustelut ovat virheelliset ja vaadittu korona-aikana (13.1.2020 - 31.1.2022), syntyneiden palkkasaatavien korvaamista (47 533,47 euroa korkoineen). Korvausvaateen kohteena olevan palkkasaatavan perusteeksi on oikaisuvaatimuksessa esitetty ylityö.

Satakunnan aluehallitus on 23.4.2024 tekemällään päätöksellä pysyttänyt HR-johtajan 4.3.2024 palkka-asiassa antaman päätöksen todeten mm., että oikaisuvaatimus ei anna aihetta oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen muuttamiseen. Aluehallitus katsoi, ettei oikaisuvaatimuksessa ole esitetty sellaisia seikkoja, joiden nojalla asia tulisi arvioida uudelleen. Päätöksen todettiin syntyneen oikeassa järjestyksessä, päätöksentekijän ei ylittäneen toimivaltaansa eikä päätöksen muutoinkaan todettu olleen lainvastainen.

Valituksen johdosta Satakunnan hyvinvointialue lausuu seuraavaa:

Lausunto

Selostus asiassa

Hallintovalituksen tekijän virka-asema

Pohjois-Satakunnan peruspalvelukuntayhtymän hallintosääntö

Margit Seppälä on esittämänsä palkkasaatavan kohdentumisaikana toiminut Pohjois-Satakunnan peruspalveluskuntayhtymässä ylilääkärin virassaan terveyspalveluiden tulosaluejohtajana ja ollut johtoryhmän jäsen. Hän on toiminut johtavana viranhaltijana, jossa virkatehtäviin on kuulunut organisaation johtaminen. Kyseiset virka-asemat ja -vastuut käyvät ilmi

Pohjois-Satakunnan peruspalvelukuntayhtymän hallintosäännön kohdista 6 §, 20 §, 24 §, 27 § ja 40 § sekä hallintosääntöön sisältyvästä organisaatiokaaviosta (hallintosääntö oheistettu, liite 1, liiteluettelo).

6 § Johtoryhmän tehtävät

Johtoryhmään kuuluvat kuntayhtymäjohtaja sekä palvelualuejohtajat.

Puheenjohtajana toimii kuntayhtymäjohtaja ja sihteerinä toimii kuntayhtymäjohtajan kutsuma sihteeri.

Johtoryhmään voidaan lisäksi kutsua tarvittaessa tulosityksiköiden vastuuhenkilöitä, henkilöstöjärjestöjen edustajia ja tarpeelliseksi katsottuja muita asiantuntijoita.

Johtoryhmän tehtävänä on

- koordinoida kuntayhtymän toimintaa ja toiminnan suunnittelua ja vastata ydinprosessien ohjauksesta.*
- valmistella toiminnan kehittämistä koskevia asioita.*
- avustaa kuntayhtymäjohtajaa yhtymähallituksen asioiden valmistelussa.*
- seurata henkilöstöpolitiikkaa ja tehdä sitä koskevia aloitteita, ohjeita sekä päätöksiä, jotka tukevat kuntayhtymän yhtenäistä henkilöstöhallintoa.*
- määritellä kuntayhtymän henkilöstön osaamisen kehittämisen painopistealueet.*

20 § Tulosaluejohtajat

Sosiaali- ja perhepalvelujohtaja, ylilääkäri, vanhuspalvelujohtaja, talousjohtaja ja terveystalouden johtaja johtavat ja vastaavat omien tulosalueidensa toiminnan toteuttamisesta.

24 § Toiminnallisen johdon tehtävät ja toimivalta

Kuntayhtymän operatiivisena johtajana toimii kuntayhtymäjohtaja. Kuntayhtymäjohtaja käyttää yhtymähallituksen puhevaltaa sekä edustaa sitä ellei yhtymähallitus jonkin asian osalta toisin päättä. Kuntayhtymäjohtajan ollessa esteellinen tai estynyt sijaisena toimii yhtymähallituksen puheenjohtajan määräämä viranhaltija.

Kullakin tulosalueella ja taseyksiköllä on palvelujohtaja ja niiden tulosityksiköissä palvelupäälliköt (pl. ympäristöpalvelut). Palvelujohtajan ollessa esteellinen tai estynyt sijaisena toimii kuntayhtymäjohtajan määräämä viranhaltija tai palvelujohtajan toimenkuvassa vahvistettu sijainen.

Sosiaali- ja perhepalvelujohtaja ja vanhuspalvelujohtaja sekä talousjohtaja johtavat ja vastaavat omien tulosalueiden toiminnan toteuttamisesta.

Yliääkärin tehtävänä on toimia terveystalouden palvelujohtajana ja terveyskeskuksen vastaavana lääkärinä (Kansanterveyslain 27 §:n tarkoittamana vastuuhenkilönä).

Terveysvalvonnan johtaja vastaa ympäristöpalveluiden taseyksiköstä. Tartuntataudeista vastaava lääkäri ja terveysvalvonnan johtaja vastaavat Tartuntatautilain (1227/2016/22.2.2021) 58 d §, 59 c §:n 1 ja 2 momentin tarkoituksenmukaisesta viranomaistoiminnasta (yhtymävaltuusto §8, 20.05.2021).

Tulosalueen esimies hyväksyy lisäksi tulosalueensa hallinnollisen maksuliikenteen. Kuntayhtymäjohtajan päätösvaltaan kuuluu myös maksuliikenteen hyväksyminen palvelujohtajien osalta.

27 § Palvelujohtajan tehtävät ja toimivalta

Tulosaluetta johtaa palvelujohtaja. Palvelujohtaja voi myös toimia yhden tai useamman tulosalueen sisäisen tulosyksikön päällikkönä. Palvelujohtajan tehtävänä on tässä hallintosäännössä tai muutoin määrättyjen asioiden lisäksi:

- 1. Johtaa, suunnitella ja kehittää palvelualueensa toimintaa ja hallintoa PoSan ydinprosessien tavoitteiden toteuttamiseksi: vastata osaltaan perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon ja sosiaalipalvelujen tarkoituksenmukaisesta työnjaosta, yhteistyöstä ja toteuttamisesta.*
 - 2. Vastata palvelualueensa toiminnan tuloksellisuudesta ja lainmukaisesta toiminnasta.*
 - 3. Allekirjoittaa palvelualueen koskevat sopimukset.*
 - 4. Päättää palvelualueensa osalta vahingonkorvauksesta silloin, kun kuntayhtymä on korvausvelvollinen ja korvaus on alle 5.000 euroa*
- 40 § Kuntayhtymähallituksen ja viranhaltijoiden ratkaisuvallta /työsuhteisten toimivalta henkilöstöasioissa ml. harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat*

Terveyspalvelut

Terveyspalvelujen hallinto 4505000

Vastaanotot 4505100

Hammashuolto 4505200

Sairaalahoito 4505400

*Ylilääkäri vastaa terveyspalvelujen tulosalueesta ja sen hallinnon
tulosyksiköistä*

palvelupäälliköt:

- 1. Ylihammaslääkäri*
- 2. Hoitotyön päällikkö*

Virkamääräys

Margit Seppälälle on 13.1.2020 annettu virkamääräys ylilääkäriin virkaan (virkamääräys oheistettu, liite 2, liiteluettelo). Virkamääräyksessä todetaan seuraavasti ”KVTES III luku § 21 johtava asema. Kokonaispalkka sisältäen tehtäväkohtaisen palkanosan ja lisät”.

Virkamääräyksen antoajankohtana voimassa olleen KVTES 2018-2019 III luvun 21 §:ssä rajoitetaan työaikakorvausten suorittamisvelvoitetta. Määräyksen mukaan ylityön korvaamista koskevia ko. sopimuksen määräyksiä ei sovelleta 21 §:n 2 momentissa mainittuihin viranhaltijoihin.

Työaikakorvauksia ei määräyksen 2 momentin mukaan suoriteta mm. kuntayhtymän johtavalle viranhaltijalle, kuntayhtymän tai tulosalueen johtoryhmän jäsenelle, tulosalueen johtajalle tai vastaavassa asemassa olevalle, jollei kuntayhtymän toimivaltainen viranomaisen harkitse sitä kohtuulliseksi.

Kyseisen 21 §:n mukaan toimivaltainen viranomaisen päättää, milloin kyseessä on sellainen kuntayhtymän toimialan, tulosalueen tai viraston johtoryhmä, jonka jäsenelle ei suoriteta tässä pykälässä tarkoitettuja työaikakorvauksia. Kuntayhtymän johtoryhmän jäsenet jäävät määräyksen mukaan korvausmääräysten ulkopuolelle. Margit Seppälälle 13.1.2020 annetusta virkamääräyksestä on selkeästi todettavissa, että työnantaja on katsonut Margit Seppälän johtavassa asemassa olevaksi viranhaltijaksi.

Työaikakorvausten suorittamisedellytyksistä

Edellä todettujen Pohjois-Satakunnan peruspalvelukuntayhtymän hallintosääntökohtien ja Margit Seppälälle annetussa virkamääräyksessä olevan kirjauksen perusteella on todettavissa Margit Seppälän asema johtavana viranhaltijana sekä em. asemasta johtuen työaikakorvausten suorittamisen rajoitteet. Satakunnan hyvinvointialue pitää siten Margit Seppälän esittämiä korvausvaateita perusteettomina ja katsoo, ettei ko. korvausten suorittamiselle ole perusteita.

Todettakoon, että Margit Seppälälle on jo edellä mainitun 21 §:n mahdollistamana harkittu Pohjois-Satakunnan peruspalvelukuntayhtymän toimesta kohtuulliseksi suorittaa hänen nauttimansa kuukausittaisen kokonaispalkan lisäksi 40 000 euroa hänen merkittävän työpanoksensa

huomioimiseksi.

Kyseinen Pohjois-Satakunnan peruspalvelukuntayhtymän päätöksellä suoritettu 40 000 euron kohtuulliseksi arvioitu korvausmäärä vuosien 2020-2021 aikaisista työtunneista on päätöksentekohetkellä perustunut Margit Seppälän itsensä tekemään arviolaskelmaan. Sarastia Oy:n jälkikäteen suorittamassa laskennassa työtuntimäärä on osoittautunut Margit Seppälän tekemää arviota korkeammaksi, mutta Pohjois-Satakunnan peruspalvelukuntayhtymä ei KVTES III 21 §:n mukaista harkintavaltaansa käyttäen arvioinut kohtuulliseksi suorittaa hänelle enempää korvausta jo suoritettun 40 000 euron lisäksi.

Mikäli asiassa kuitenkin vastoin edellä esitettyä katsottaisiin, että hallintokantelun tekijän Margit Seppälän virka-asema ei oikeuttaisi poikkeamaan työaikakorvausten suorittamisesta, esitetään huomioitavaksi myös KVTES III luvun 20 §, jossa määrätään työaikakorvausten yleisistä suorittamisedellytyksistä. Määräyksen mukaan mm. ylityökorvauksen suorittamisen edellytyksenä on, että työ on suoritettu toimivaltaisen viranomaisen antaman kirjallisen määräyksen perusteella paitsi silloin, kun kysymyksessä on säännöllinen vuorotyö tai jaksotyö. Margit Seppälälle ei ole annettu ylityömääräystä.

Työjärjestys-otsikoitujen asiakirjojen jälkikäteinen esihenkilön toimesta tapahtunut allekirjoittaminen on liittynyt työaikakirjanpidollisiin velvoitteisiin. Esihenkilö ei allekirjoituksellaan ole miltään osin ottanut kantaa työaikakorvausten suorittamiseen. Allekirjoituksella ei ole muutettu kyseisten työtuntien luonnetta, työ on suoritettu johtavana viranhaltijana ilman kirjallista ylityömääräystä.

Tässä tapauksessa ei nähdäksemme myöskään 20 §:n perusteella ole velvoitetta suorittaa työaikakorvauksia hallintokantelun tekijälle Margit Seppälälle.

Johtopäätös

Satakunnan hyvinvointialue katsoo, että asiassa annettua päätöstä ei tule kumota eikä muuttaa.

Oikeudenkäyntikulut

Satakunnan hyvinvointialue katsoo, että koska oikeudenkäynti ei ole aiheutunut viranomaisen virheestä tai laiminlyönnistä, ei ole kohtuutonta, että kumpikin osapuoli vastaa itse omista oikeudenkäyntikuluistaan

Satakunnan hyvinvointialue

Anna Alarautalahti-Heurlin
hallintojohtaja

Laati

Anna Alarautalahti-Heurlin, hallintojohtaja, Satakunnan hyvinvointialue

Liite 1 Virkamääräys

Liite 2 Posa hallintosääntö, voimassa 10.9.2021 alkaen